



Прокуратура Российской
Федерации
ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОГО РАЙОНА Г. ТОМСКА
ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

Директору МАУ ДО ДЮСШ № 16
г. Томска

Старчиковой Г.М.

ул. Нахимова, д. 1г, г. Томск, 634034

28.02.2024 № 17-2024

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений трудового законодательства, об образовании, в сфере защиты несовершеннолетних и их прав

Прокуратурой Кировского района г. Томска по поручению прокуратуры Томской области проведена проверка исполнения МАУ ДО ДЮСШ № 16 г. Томска требований трудового законодательства, об образовании, в сфере защиты несовершеннолетних и их прав.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, а также правовое положение участников отношений в сфере образования определены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ действие законодательства об образовании распространяется на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

Гарантированная ст. 37 Конституции Российской Федерации свобода трудового договора, право работника и работодателя по своему соглашению решать вопросы, связанные, в том числе, с возникновением, прекращением трудовых отношений, не препятствуют установлению в федеральных законах особых условий замещения отдельных должностей, а также ограничений прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите (часть 3 статьи 3 Трудового кодекса Российской Федерации).

Так, на основании ч. 1 ст. 46 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартах.

АА № 050971

Прокуратура Кировского района г. Томска
Томской области
№ 017-2024/Прлп62-24-20690003

Правилами п.п. 6 п. 1 ст. 65 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусмотрено, что при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю, в том числе справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Внося изменения в ТК РФ, законодатель установил ограничение права на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних в отношении некоторых категорий лиц.

Так, согласно абз. 3,4 ч. 2 ст. 331 ТК РФ к педагогической деятельности не допускаются лица имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи; имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем настоящей части.

Статья 351.1 ТК РФ закрепляет положение о том, что к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).

В рамках проверки в МАУ ДО ДЮСШ № 16 г. Томска выявлены факты приема на работу лиц без предоставления справок об отсутствии/наличии судимости.

Так, в нарушение вышеназванных норм трудового законодательства Ермакова Г.В., Куриленок О.Н., Никонова Д.Ю., Першин С.В., Резниченко К.М., Савченко В.А., Семенова Е.К., Соколова Н.М., Штыкин С.В. трудоустроены без справок об отсутствии/наличии судимости, соответствующие справки предоставлены лишь после заключения трудовых договоров с указанными лицами.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона «Об образовании» образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В силу ч. 2 ст. 29 Федерального закона «Об образовании» образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации о структуре и об органах управления образовательной организацией, копий плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации.

Согласно абз. 4 п. 5.4 Устава МАУ ДО ДЮСШ № 16 г. Томска в учреждении формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся Наблюдательный совет, общее собрание работников Учреждения, и Педагогический совет.

Вместе с тем, в нарушение положений действующего законодательства в размещенной на сайте учреждения информации о структуре и об органах управления МАУ ДО ДЮСШ № 16 г. Томска отсутствуют сведения о Наблюдательном совете, Педагогическом совете, об общем собрании коллектива.

Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Города Томска утвержден Постановлением администрации Города Томска от 30.12.2011 № 1557 (далее - Порядок).

Порядок определяет правила составления плана (проекта плана) финансово-хозяйственной деятельности (далее - План), утверждения Плана и внесения изменений в него для муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Города Томска и ее органы.

Согласно п. 2 Порядка план составляется муниципальным автономным учреждением (далее - учреждение) на очередной финансовый год и плановый период в системе «АЦК-Планирование» в сроки, установленные графиком разработки прогноза социально-экономического развития и проекта бюджета муниципального образования «Город Томск» на очередной финансовый год и плановый период, не позднее начала очередного финансового года.

Согласно п. 21 Порядка план муниципального автономного учреждения, составленный в двух экземплярах, утверждается руководителем муниципального автономного учреждения на основании заключения наблюдательного совета автономного учреждения не позднее 1 января очередного финансового года.

Согласно ч. 3 ст. 29 Федерального закона «Об образовании» документы, указанные в части 2 настоящей статьи, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

В ходе проверки установлено, что по настоящее время план финансово-хозяйственной деятельности МАУ ДО ДЮСШ № 16 г. Томска на 2024 год на официальном сайте учреждения (<https://www.sdushor16.ru/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет» не размещен.

Указанные выше нарушения недопустимы, поскольку нарушают права и законные интересы несовершеннолетних, а также не обеспечивают информационную открытость и гласность деятельности образовательного учреждения, препятствуют получению физическими лицами достоверной информации о деятельности образовательной организации МАУ ДО ДЮСШ № 16 г. Томска.

Причиной и условием, способствующим нарушениям законодательства, явилось игнорирование требований законодательства, ненадлежащая организация работы в названной сфере и неисполнение своих обязанностей должностными лицами образовательного учреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

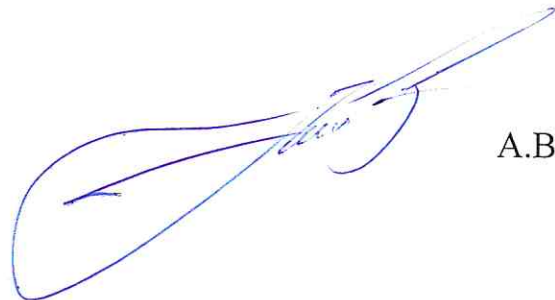
1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием прокурора. Уведомить прокурора о месте и времени рассмотрения представления.

2. Незамедлительно принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствовавших их совершению, и недопущению подобных нарушений в будущем.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру Кировского района г. Томска в месячный срок.

Также предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении закона.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



А.В. Михалев