



Прокуратура Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА  
 ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
 ПРОКУРАТУРА  
 КИРОВСКОГО РАЙОНА Г. ТОМСКА  
 ул. Белинского, 14,  
 г. Томск, Россия, 634029



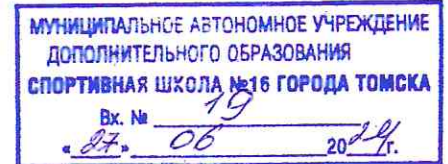
Директору МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска»

Старчиковой Г.М.

ул. Нахимова, д. 1г, г. Томск, 634045

sdush-16@mail.ru

21.06.2024 № 41-2024



**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму и о пожарной безопасности

Прокуратурой Кировского района г. Томска проведена проверка соблюдения в МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска» требований законодательства о противодействии терроризму и о пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти. Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с п.п. 1; 7 ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно пп. «б» п. 13 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется путем осуществления мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

АА № 031328



(далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством установления соответствующих требований безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течении всего жизненного цикла здания или сооружения, и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса. Безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством соблюдения требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в ч.ч 1,7 ст. 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

В соответствии с п. 13 ст. 30 Федерального закона № 384-ФЗ для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях с большим количеством посетителей должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно Своду правил СП 132.13330.2011 «Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования» (утв. Приказом Минрегиона РФ от 5 июля 2011 г. № 320), антитеррористической защищенностью объекта считается состояние здания (сооружения), при котором обеспечивается безопасность его функционирования посредством применения инженерно-технических и режимных мер, направленных на предотвращение совершения террористического акта.

Требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности этих объектов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 №202 (далее – Требования).

В ходе проверки установлено, что МАУ ДО «Спортивная школа №16 г.Томска» осуществляет свою деятельность по адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д. 1г (объект спорта третьей категории опасности).

При этом в соответствии с п. 15 Требований объекты спорта первой, второй и третьей категории опасности оборудуются системой экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта спорта о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с разработанными ФКУ «Научно-исследовательский центр «Охрана» ФС ВНГ РФ рекомендациями по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых объектов спорта такая система оповещения должна быть автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами и оборудована источниками бесперебойного питания.

Такая система оповещения должна обеспечивать трансляцию речевых сообщений, передаваемых персоналом через микрофон либо автоматическое воспроизведение заранее записанных речевых сообщений с информацией о характере опасности, путях эвакуации, иных действиях направленных на обеспечение безопасности людей.

В нарушение указанных Требований в помещении МАУ ДО «Спортивная школа №16 г.Томска» по адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д. 1г, система экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта спорта о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации отсутствует.

Кроме того, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ), законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, а также лица, назначенные ответственными за обеспечением пожарной безопасности.

В развитие положения Закона № 69-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила).

Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее – объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Согласно пункту 54 Правил руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

Проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанного требования Правил в МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска» по адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д. 1г отсутствует техническая документация на системы противопожарной защиты.

В соответствии с пунктом 17(1) Правил руководитель организации обеспечивает ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Допускается ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты в электронном виде.

В нарушение вышеприведенного требования Правил в МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска» по адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д. 1г в полном объеме не обеспечено ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Согласно пункту 12 Правил руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

В нарушение указанного требования Правил в МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска» по адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д. 1г не обеспечено категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности помещений складского назначения.

В силу пункта 13 Правил при эксплуатации объекта защиты руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования, осуществляет проверку состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ. Указанная документация хранится на объекте защиты. При отсутствии в технической документации сведений о периодичности проверки проверка проводится не реже 1 раза в год.

В нарушение указанного требования Правил в МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска» по адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д. 1г фактически отсутствует документация изготовителя средства огнезащиты.

Согласно части 1 статьи 91 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещения, здания и сооружения, в которых предусмотрена система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, оборудуются автоматическими установками пожарной сигнализации и (или) пожаротушения в соответствии с уровнем пожарной опасности помещений, зданий и сооружений на основе анализа пожарного риска. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными установками, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 6.1.2 Приказа МЧС России от 31.07.2020 №582 «Об утверждении свода правил "Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (далее – Приказ) своевременность обнаружения должна обеспечиваться выбором типа и класса ИП, а также размещением ИП в соответствии с требованиями настоящего свода правил.

В силу пункта 6.6.1 Приказа для реализации алгоритмов А и В в ЗКПС защищаемое помещение должно контролироваться не менее чем (один из вариантов):

- двумя автоматическими безадресными ИП при условии, что каждая точка помещения (площадь) контролируется двумя ИП;
- одним автоматическим адресным ИП при условии, что каждая точка помещения (площадь) контролируется одним ИП.

В нарушение вышеуказанных требований система пожарной сигнализации не обеспечивает своевременное обнаружение пожара в любой точке защищаемого помещения, а именно помещение подвала (тир) не оснащено системой пожарной сигнализации.

Согласно пункту 5.2.4 Приказа МЧС России от 12.03.2020 №151 «Об утверждении свода правил СП 2.13130 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» узлы пересечения строительных конструкций с нормируемыми пределами огнестойкости кабелями, трубопроводами и другим технологическим оборудованием должны иметь предел огнестойкости не ниже пределов, установленных для пересекаемых конструкций, а узлы пересечения воздуховодами должны соответствовать требованиям СП 7.13130. Пределы огнестойкости узлов пересечения (проходок) определяются в соответствии с ГОСТ 30247.1, ГОСТ Р 53299, ГОСТ Р 53306, ГОСТ Р 53310, а при установке противопожарных нормально открытых клапанов в соответствии с ГОСТ Р 53301.

В нарушение указанного требования на объекте МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска» повсеместно узлы пересечения ограждающих строительных конструкций, кабелями, трубопроводами и другим технологическим оборудованием не имеет предел огнестойкости не ниже требуемых пределов, установленных для этих конструкций. Фактически узлы пересечения инженерного оборудования имеют пустоты, что не обеспечивает исключения ограничения распространения пожара за пределы очага.

Указанные нарушения могут повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью лицам, посещающим МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска», в том числе несовершеннолетним, а также создает опасные условия для неопределенного круга лиц.

Выявленные нарушения действующего законодательства стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения руководителем МАУ ДО «Спортивная школа №16 г. Томска» своих обязанностей, игнорирования требований законодательства о противодействии терроризму и о пожарной безопасности, что обусловлено, в том числе, отсутствием системного контроля за надлежащим выполнением работниками на данном объекте своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 21, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Кировского района г.Томска, уведомив о дате и времени рассмотрения.

2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению подобных нарушений в будущем.

Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Кировского района г.Томска в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

Прокурор района  
старший советник юстиции



В.В.Гречман